

PAC em Portugal no horizonte 2030

Decisões para o período de transição 2021-2022

Gabinete de Planeamento,
Políticas e Administração Geral

Orientações para as decisões do período de transição – anos 2021 e 2022

1. Orientações Estratégicas para novo modelo PAC

2. Calendário de Decisões

3. Impactos

1

Orientações Estratégicas para novo modelo PAC

Evolução modelo histórico para modelo de gestão ativa sustentável

Modelo histórico:

- Setor manteve trajetória de desenvolvimento (VAB, exportações,...)
- Resiliência do setor (ex. crise financeira 2008, pandemia)
- Alguma resposta à diversidade de agricultura (diferença custos setoriais, degressividade dos apoios)

mas:

- Padrão histórico enviesado face à atualidade
- Modelo fundado pela ameaça dos excedentes e indutor de sobre-extensificação
- Direitos de elevado valor unitário distorcem mercados e criam imagem negativa PAC

Orientações Estratégicas para novo modelo PAC

Horizonte: 2030

Visão: *“Uma gestão ativa de todo o território baseada numa produção agrícola e florestal inovadora e sustentável”.*

Orientações Estratégicas novo modelo PAC

Evolução modelo histórico para modelo indutor de gestão ativa sustentável

Objetivos operacionais:

- **Aperfeiçoar a intervenção dos diferentes sistemas produtivos em termos produtivos e ambientais**
- **Melhorar o grau de autoaprovisionamento – i.e. cereais**
- **Evitar a especulação**
- **Previsibilidade – evitar efeitos disruptivos**

Instrumentos:

- **Transferência do 2.º para o 1.º pilar**
- **Nivelamento das ajudas desligadas**
- **Aumento das ajudas ligadas à produção e/ou práticas ecológicas**
- **Manutenção de um apoio degressivo por hectare (RPA e PRED)**

Decisões para o período de transição

Transferência entre pilares: 85 M€ do 2º para o 1º pilar

RPB+greening: Aproximação gradual à média em cada ano para os que estão abaixo da média a financiar pelos que estão acima da média;

RPA: 850€;

Redistributivo: 120€/ha para os 5 primeiros ha.

Pagamentos ligados:

- Em 2021: aumento face a 2019 nas ovelhas/cabras, vacas leiteiras, arroz, tomate (+20%) e vacas em aleitamento (+7,5%).
- (até 1 de Agosto 2021) Em 2022: redução do apoio às vacas em aleitamento e ovelhas e cabras para valores de 2019; manutenção dos valores de 2021 para leite, tomate e arroz; novo regime de apoio (Cereais).

Regulamento de Transição – Pagamentos diretos

Medidas de Apoio Associado	Montantes no PU2019		Montantes no PU2020		Montantes no PU20201	
	Envelope (Milhares euros)	Valor indicativo (euros/animal ou ha)	Envelope (Milhares euros)	Valor indicativo (euros/animal ou ha)	Envelope (Milhares euros)	Valor indicativo (euros/animal ou ha)
M1 - Prémio por vaca em aleitamento	59 800	120	68 281	137	64 301	129
M2 - Prémio por ovelha e cabra	35 900	19	41 464	22	43 069	23
M3 - Prémio por vaca leiteira	12 500	82	14 273	94	14 996	99
M4 - Pagamento específico por superfície ao arroz	6 000	194	6 851	222	7 198	233
M5 - Pagamento específico por superfície ao tomate para transformação	3 335	240	3 335	240	4 001	288

2

Calendário de Decisões

Regulamento de Transição - Notificações

Data de notificação das decisões nacionais Pagamentos Diretos PU 2021 – [19 de Fevereiro 2021].

Datas de notificação das decisões nacionais Pagamentos Diretos PU 2022 - até 1 de agosto de 2021.

3

Impactos

Estimativas

- As estimativas sobre o PU de 2021 têm como base as decisões a tomar até Fevereiro de 2021.
- As estimativas para o PU de 2022 são baseadas nas orientações transmitidas, podendo ainda ter variantes em função das decisões que se tomarem até Agosto de 2021.
- As comparações apresentadas têm com base o PU2018, que é a última base que o GPP tem estabilizada para efeito de simulações.
- No PU2019, houve o último passo da convergência interna 2014-20.
- O PU de 2020 teve alterações face ao passado, algumas delas retomadas nestas decisões.

Estimativas

Chama-se a atenção para os seguintes **elementos que poderão alterar o valor a pagar face às estimativas**:

1. As decisões efetivas dependem do enquadramento regulamentar que vier a ser publicado e de validação da Comissão, nomeadamente no que se refere aos pagamentos ligados (por ex., a ultrapassagem do limiar das vacas em aleitamento em 2020 poderá condicionar o seu valor);
2. As saídas de beneficiários e a entrada de novos beneficiários e direitos pela reserva influenciarão os valores a pagar;
3. Os envelopes de pagamentos directos são os que constam da última proposta mas ainda não foram publicados.
4. Os valores unitários dos pagamentos ligados dependem do valor global a candidatar, podendo ter acréscimos ou rateios em função dos limites existentes.

Cenário de decisão

Cenário de decisão – Reinício da convergência com aumento de RPA e redistributivo + 85M€ com ajustamentos nos PL

Descritivo	Nº Beneficiários	AD2018	AD2021	AD2022	AD2018	AD2021	AD2022	Var 2021 - 2018 (%)	Var 2022 - 2021 (%)
		Valores Globais (M€)			Valores Unitários (€/ha)				
Não Classificadas	544	2.9	3.3	3.3	199	222	221	11.6	-0.3
Arvenses Sequeiro	5 188	15.0	17.5	18.0	175	204	210	16.5	2.9
Arvenses Regadio	7 409	19.9	21.3	24.2	346	371	421	6.9	13.7
Arroz	673	16.4	17.1	15.3	577	601	536	4.1	-10.8
Horticultura e Indústria	172	1.9	2.1	2.1	191	204	203	6.6	-0.2
Tomate Indústria	260	14.1	14.1	12.6	695	695	621	0.0	-10.7
Horticultura e Floricultura	12 253	14.3	18.0	18.2	203	255	258	25.8	1.2
Vinhos	8 526	10.9	14.2	14.8	127	164	171	30.0	4.2
Fruticultura	9 109	18.8	22.7	23.1	145	175	178	20.7	1.6
Olival	7 959	19.3	22.6	22.7	163	191	192	17.1	0.7
Bovinos Leite	2 602	37.6	39.7	35.0	908	959	845	5.7	-11.9
Bovinos Carne Intensivos	5 595	38.8	41.4	39.4	317	339	322	6.6	-4.9
Bovinos Carne Extensivos	6 908	125.9	142.5	146.7	150	170	175	13.2	2.9
Outros Ruminantes	15 841	80.5	97.8	99.0	157	191	193	21.5	1.2
Pousio e Sforrageira	9 654	38.2	43.5	43.3	158	180	179	13.9	-0.4
Policultura	46 331	65.2	81.1	83.2	175	218	223	24.4	2.6
Mistas	11 924	60.8	70.4	72.8	162	188	194	15.9	3.4
Global	151 246	581.0	669.6	673.9	186	214	215	15.3	0.6

Cenário de decisão

Cenário de decisão – Reinício da convergência com aumento de RPA e redistributivo + 85M€ com ajustamentos nos PL

Descritivo	Nº Beneficiários	AD2018	AD2021	AD2022	AD2018	AD2021	AD2022	Var 2021 - 2018 (%)	Var 2022 - 2021 (%)
		Valores Globais (M€)			Valores Unitários (€/ha)				
< 5 ha	91 803	70.3	91.0	89.5	366	474	466	29.5	-1.6
>= 5 e < 25 ha	41 428	104.1	122.8	118.8	231	273	264	17.9	-3.2
>= 25 e < 200 ha	14 891	187.0	207.1	206.3	187	207	206	10.7	-0.4
>= 200 e < 1 000 ha	2 926	180.3	203.0	210.1	155	175	181	12.6	3.5
>= 1 000 ha	198	39.2	45.8	49.3	122	142	153	16.9	7.6
Global	151 246	581.0	669.6	673.9	186	214	215	15.3	0.6

Descritivo	Nº Beneficiários	AD2018	AD2021	AD2022	AD2018	AD2021	AD2022	Var 2021 - 2018 (%)	Var 2022 - 2021 (%)
		Valores Globais (M€)			Valores Unitários (€/ha)				
Entre Douro E Minho	31 661	57.8	65.5	61.5	380	431	404.8	13.4	-6.1
Trás-Os-Montes	46 463	64.2	81.3	81.3	164	207	207.0	26.6	0.0
Beira Litoral	21 383	33.3	38.3	37.1	441	508	491.9	15.1	-3.1
Beira Interior	17 310	49.8	59.8	60.5	172	206	208.6	20.2	1.2
Ribatejo E Oeste	9 514	77.0	83.4	82.4	255	276	272.8	8.2	-1.1
Alentejo	21 478	290.3	331.0	340.7	156	178	183.1	14.0	2.9
Algarve	3 437	8.6	10.4	10.5	159	192	193.2	21.2	0.5
Continente	151 246	581.0	669.6	673.9	186	214	215.5	15.3	0.6

Estimativas

- As comparações apresentadas para o ano de 2021 são relativamente ao **ano de referência 2018**.
- **Deve ser tido em conta que parte dos efeitos descritos já se vão fazer sentir no PU de 2020**, onde se decidiu a transferência entre pilares e o aumento do RPA e Pagamento Redistributivo.
- **Não existirão efeitos negativos acentuados** sobre nenhuma das várias orientações produtivas, classes de dimensão e regiões.
- **A generalidade destes conjuntos terá variações positivas**, prevendo-se que, em termos individuais, menos de 3% dos agricultores sofram perdas face a 2018.
- **O sector mais afetado será o tomate** para transformação, com cerca de metade dos beneficiários a sofrer reduções.

Estimativas

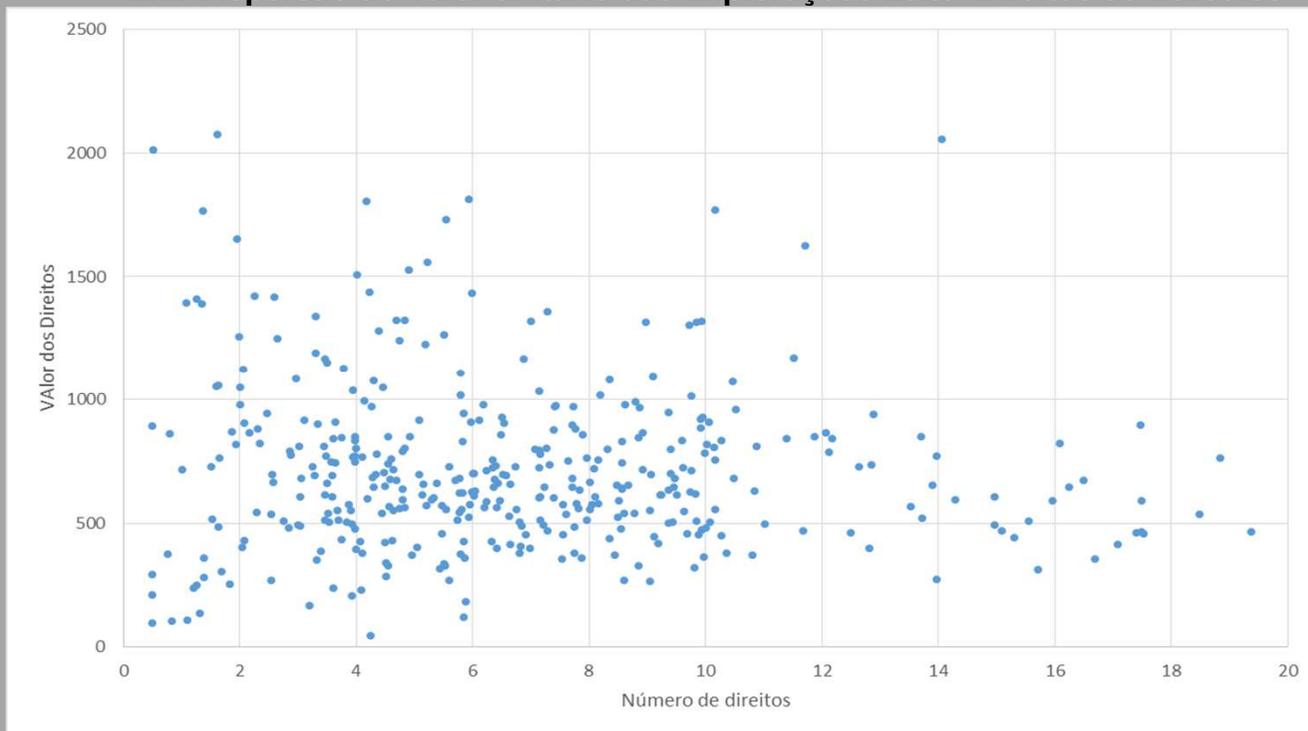
- **A transferência entre pilares e o ajustamento de pagamentos ligados permitem contrabalançar o efeito da convergência** sobre os setores com ajudas unitárias mais elevadas (arroz, tomate e leite).
- **A manutenção dos valores de RPA e Pagamento Redistributivo de 2020 permitem continuar o significativo acréscimo de pagamentos às classes de menor dimensão** face aos valores anteriores a 2020 (para menos de 5 ha, mais cerca de 30% face a 2018).
- Em termos regionais, **destacam-se os acréscimos de Trás-os-Montes (27%) e da Beira Interior (20%)** face a 2018.

EXEMPLOS



Médias resultam de valores muito diferenciados

Ex.: Dispersão do Valor unitário das Explorações Leite Direitos de Barcelos

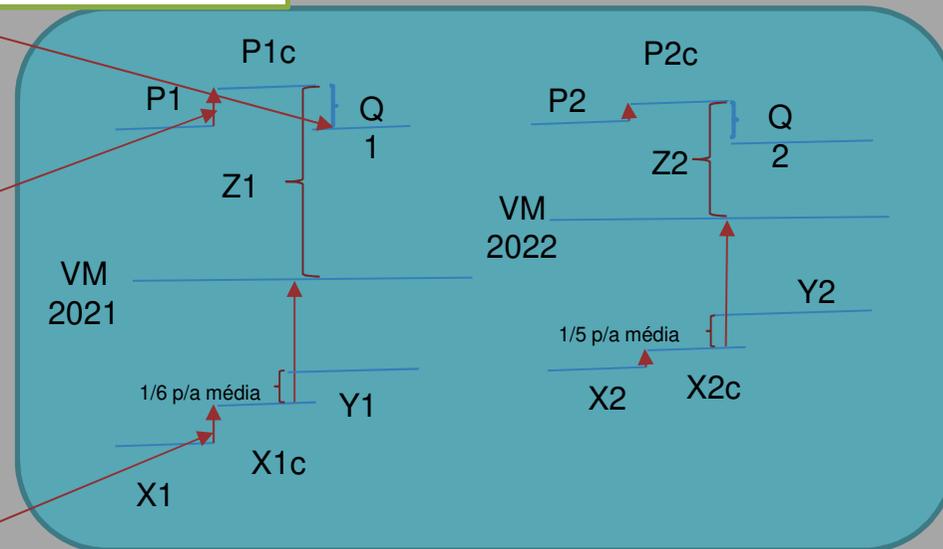


Convergência: metodologia

Corte para financiar: 17,2% do montante acima da média

Ajust. Pac
RPB 18-
21

Ajust. Pac
RPB 18-
21



RPB Convergência 2021

Método de aproximação ao cálculo por beneficiário

Coeficientes operacionais

1. Coeficiente de ajustamento anual do valor do envelope RPB (1,07 para 2021/2018; 1,01 para 2022/21)
2. Valor médio RPB (antes de RPA e outros ajustes) = 104,5 em 2021; 105,3 em 2022
3. Coeficiente de ajustamento para acomodar RPA* = 0,958 (4,2% o RPB e Green)
4. Coeficiente para redução da parte RPB acima da média = 0,172
5. Greening=0,68 x RPB

RPB Convergência 2021

Método de aproximação ao cálculo por beneficiário

Valor unitário abaixo da média

1. Verifica o valor do direito (2018)
2. Multiplica pelo factor ajustamento (envelope 2021/(2018=1,07) = A
3. Compara com valor RPB* (antes de RPA) médio de (2021)=104,5
4. Se estiver abaixo de 104, 5 converge para cima
5. Valor de subida = $(104,5 - A)/6=B$
6. Valor final= $(A+B) \times 0,958$ (coef. (RPA e outros ajustes))
7. Greening= $0,68 \times \text{RPB}$

Cenários de evolução da PAC no período de transição

Exemplos de Impactos

Exemplo 1 – Montante Unitário abaixo da média

	2018
Direitos de RPB	135
SPE Declarada	135
nº Vacas Aleitantes	67
RPB Direito unitário	57

Ex. 1

1. Verifica o valor do direito (2018)=56,9
2. Multiplica pelo factor ajustamento (envelope 2021/(2018) = $56,9 \times 1,07 = 61,0$)
3. Compara com valor RPB* (antes de RPA) médio de 2021 =104,5
4. converge para cima
5. Valor de subida = $(104,5 - 61,0)/6 = 7,3$
6. Valor final= $(61,0+7,3) \times 0,958$ (coef. (RPA e outros ajustes)) = 65,3
7. Greening=0,68 x RPB

Exemplo 1 – Montante Unitário abaixo da média

	2018	2021	2022
Direitos de RPB	135	135	135
SPE Declarada	135	135	135
Vacas Aleitantes	8 040	8 643	8 040
Vacas Leite	0	0	0
Tomate	0	0	0
Arroz	0	0	0
Ovinos e Caprinos	0	0	0
Pagamento Cereais	0	0	0
Total Pag. Associados	8 040	8 643	8 040
RPA	0	0	0
RPB	7 541	8 826	9 836
RPBJOV	0	0	0
GREEN	5 141	6 002	6 689
Redistributivo	217	600	600
Total de AD	20 939	24 070	25 165

O valor de 2018 de RPB = N^o dtos. X valor dos direitos x 0,98 (factor de correcção RPA)

RPB Convergência 2021

Comentários:

Apesar da subida de RPB, valor unitário continua relativamente baixo.

Com a convergência total, o potencial valor futuro de RPB (sucedâneo de RPB + greening) deverá ser repartido com regime ecológico para incentivar práticas de gestão activa.

RPB Convergência 2021

Valor unitário acima da média

1. Verifica o valor do direito (2018)
2. Multiplica pelo factor ajustamento (envelope 2021/(2018) = A
3. Compara com valor RPB* (antes de RPA) médio de (2018)=104,5
4. Se estiver acima de 104, 5 converge para baixo
5. Valor de descida = $(A - 104,5) \times 0,172 = B$
6. Valor final= $(A-B) \times 0,958$ (coef. (RPA e outros ajustes))
7. Greening=0,68 x RPB



Exemplo 2 – Exploração de Leite -
Montante Unitário acima da média

	2018
Direitos de RPB	71
SPE Declarada	73
nº Vacas Leite	337
RPB Direito unitário	842

RPB Convergência 2021

1. Verifica o valor do direito (2018) = 842
2. Multiplica pelo factor ajustamento = $842 \times 1,07 = 900,9$
3. Valor de descida = $(900,9 - 104,5) \times 0,172 = 137$
4. Valor final = $(900,9 - 137) \times 0,958 = 731,9$
5. Greening = $0,68 \times 731,9 = 497,7$

	2018	2021	2022
Direitos de RPB	71	71	71
SPE Declarada	73	73	73
Vacas Aleitantes			
Vacas Leite	27 634	33 363	33 363
Tomate	0	0	0
Arroz	0	0	0
Ovinos e Caprinos	0	0	0
Pagamento Cereais	0	0	0
Total Pag. Associados	27 634	33 363	33 363
RPA	0	0	0
RPB	58 600	51 997	42 583
RPBJOV	0	0	0
GREEN	39 950	35 358	28 957
Redistributivo	246	600	600
Total de AD	126 430	121 317	105 503

RPB Convergência 2021

Comentários:

Desce pagamento total, se mantiver a mesma produção.

Altera-se a relação pagamento desligados/ligados: torna-se menos compensador ter só RPB e mais penalizador desistir de produzir.



Exemplo 2b – Exploração de Leite -
Montante Unitário acima da média

	2018
Direitos de RPB	71
SPE Declarada	73
nº Vacas Leite	337
RPB Direito unitário	300

	2018	2021	2022
Direitos de RPB	71	71	71
SPE Declarada	73	73	73
Vacas Aleitantes			
Vacas Leite	27 634	33 363	33 363
Tomate	0	0	0
Arroz	0	0	0
Ovinos e Caprinos	0	0	0
Pagamento Cereais	0	0	0
Total Pag. Associados	27 634	33 363	33 363
RPA	0	0	0
RPB	20 874	19 301	16 840
RPBJOV	0	0	0
GREEN	14 230	13 125	11 452
Redistributivo	246	600	600
Total de AD	62 985	66 389	62 255

O valor de 2018 de RPB = N^o dtos. X valor dos direitos x 0,98 (factor de correcção RPA)

RPB Convergência 2021

Comentários:

Apesar de estar acima da média (quase 3 vezes), em 2022, retoma quase o mesmo pagamento total de 2018, se mantiver a mesma produção.

Altera-se a relação pagamento desligados/ligados: torna-se menos compensador ter só RPB e mais penalizador desistir de produzir.

RPB Convergência 2021

Outros exemplos:

Os exemplos apresentados (abaixo da média RPB, muito acima e acima da média + pagamentos ligados) permitem ilustrar outras situações.

O que foi mostrado relativamente ao leite encontra situações similares nos sectores do tomate e arroz (descida de RPB e aumento de pagamentos ligados).

Os agricultores sem ajudas ligadas podem acompanhar os exemplos deduzindo as ajudas ligadas.

É o caso dos cereais. Para os produtores acima da média, como em geral acontece no milho, haverá uma redução em 2021, que poderá ser contrabalançada em 2022 com a criação de ajuda ligada a negociar com a Comissão.

PAC em Portugal no horizonte 20/30

Orientações para decisões no período de transição

Gabinete de Planeamento,
Políticas e Administração Geral